

东北亚经济合作视角下的吉林省自由贸易实验区建设研究

吉林大学经济学院 关丽洁¹

摘要：建立自由贸易实验区是中国政府进一步推行改革开放政策的新举措，将极大地推动政府职能转变，发挥市场在资源配置中的根本性作用。吉林省建立自由贸易实验区应以提升和优化产业结构为宗旨，实施贸易自由化、便利化政策，充分发挥金融业对提升和优化产业结构的服务功能，全面开放吉林省的金融服务市场，加速推进中、日、韩、俄、朝、蒙的区域经济合作，实现优势互补和互利共赢。自由贸易实验区的建设能够为东北老工业基地的振兴提供制度保障、金融支持，提升技术创新能力，实现产业结构优化。

关键词：自由贸易实验区 技术创新 制度创新 产业结构

东北亚六国（中国、日本、韩国、朝鲜、蒙古和俄罗斯）经济具有较强的互补性，是世界上最具发展潜力的地区之一。边境贸易的自由化和便捷化对于推动东北亚区域合作起着重要作用。自由贸易试验区是中国政府在新形势下推进改革开放的重大举措。吉林省自由贸易园区的建立以提升和优化本省产业结构为宗旨，将成为基础设施完备、政策环境优化、物流渠道畅通、技术创新突出、产业结构优化、国际竞争力较强、具有辐射周边国家影响力的示范性自由贸易园区。加速推进中、日、韩、俄、朝、蒙六国的区域经济合作，促进资源在各国之间的自由流动，实现优势互补和互利共赢，积极探索东北亚地区投资贸易自由化的新途径，在东北亚区域经济合作中发挥重要功能，构建吉林省开放型的经济新格局。

一、建立自由贸易实验区的重要战略意义

（一）有利于进一步深化改革开放，完善市场机制，转变中国政府职能

“转变经济发展方式，实现结构优化和经济增长，经济体内部必须建立能够保证生产要素自由流动的制度。”¹进一步深化改革开放，完善市场机制是生产要

¹关丽洁（1970—），女，吉林大学经济学院副教授（长春 130012），经济学博士，邮箱：japanguan2003@aliyun.com。

素自由流动的保证。自由贸易区是区域贸易合作的一种形式，贸易协定国相互进一步开放市场，一定程度上打破了各成员国对市场的保护，强化市场对资源的配置作用，这种机制客观上抑制了政府对经济的不当干预，充分发挥市场对经济的调节作用，在经济发展过程中促进市场机制的完善。因此，自由贸易区的建设对于深化经济体制改革、扩大对外开放、完善社会主义市场经济体制将形成强劲的推动力。通过加大对外开放倒逼经济体制改革，让市场在资源优化配置中发挥根本性作用，从机制上弱化政府对经济的行政干预权力，转变政府工作理念，促进政府职能转变，简政放权，以维护市场秩序为导向，建立服务型、高效型政府。

（二）有利于吸引外资，提高创新能力，优化和提升产业结构

自由贸易区的本质是贸易自由化。大卫·李嘉图的比较优势论是贸易自由化的理论基础。该理论认为，国际间的贸易基础是贸易国之间的生产技术差别带来生产成本的差别。因此，经济体应该选择其具有比较成本优势的产品进行生产和出口，进口比较成本劣势的产品。²保罗·萨缪尔森进一步解释了生产和出口“比较优势”产品的原因。在单位劳动时间内，生产“比较优势”产品实现的价值高于生产“劣势产品”。自由贸易区消除了协定国之间的关税、贸易配额等贸易壁垒，降低或消除了出口国商品附加成本，降低了出口价格，因此，自由贸易区有利于吸引外资，从事投资国具有“比较优势”产品的生产和经营。这种外资引入的结果，为资金引入国注入了新的经营理念、管理方法、先进技术等，促进自主创新能力的提高。同时，自由贸易区零关税使国外进口商品褪去了价格劣势，进一步加剧进口国国内市场的竞争，竞争使技术创新不断发生。“技术创新提高了劳动生产率，降低了生产成本，使得采用新技术的厂商获得了更多超额利润。因此，厂商逐利的本性有利于促进其不断改进技术，提高创新能力。新的技术不仅促进产业本身进步和升级，产业之间的联动性会使新技术扩散到其它产业中和向周围地区扩散。技术创新可以使一个新产业诞生，同时使传统产业衰落或毁灭。新旧产业更迭，推动产业结构不断向高级化演进。产业结构决定了经济体的产出规模和产品结构，决定着一个国家产品竞争能力。”³

（三）有利于进一步扩大贸易协定国之间的贸易额，促进统一市场的形成，实现互利共赢。自由贸易区建立后，取消了贸易协定成员国之间的关税，实行贸易自由化，以成员国低成本的产品替代国内高成本的产品，原来由本国生产的高

成本产品，现在从成员国进口，由此新贸易被“创造”出来。本国把原来生产高成本产品的资源转向生产低成本的产品，从而获益。同时，由于贸易协议对成员外的第三方的差别对待，原来与第三方的贸易改为从成员国进口，因此，给区域内进出口双方带来更多贸易机会。自由贸易区的建立增加了贸易协定国之间的绝对贸易额和经济福利，实现同盟国之间互利共赢。可见贸易创造效应给自由贸易区内的经济发展带来的是正面效应。自由贸易区成员国之间取消了关税壁垒，促进了各成员国之间统一市场的形成，区域内市场得到不同程度的扩大。扩大了的市场容量为公司实现规模效益创造了条件。

二、吉林省图们江流域（珲春）自由贸易园区的建设构想

吉林省是东北老工业基地的重要省份，产业结构偏重于重化工业，民营经济不够发达，经济体制、机制急需进一步创新，对外贸易急待发展，对外开放的力度有待加强。尽管改革开放以来，吉林省对外开放的广度和深度有了显著的进步，极大地提高了经济发展水平。然而，与国内发达地区相比较，吉林省对外贸易所占的比重偏小。自由贸易区的建立，能够形成“倒逼机制”，以开放促改革，促进生产要素自由流动，大力提高吉林省经济发展的外向度。吉林省自由贸易区的建设，应该有别于上海、粤港澳等沿海发达地区，必须以产业结构提升为重心，充分发挥地处东北亚区域几何中心地理位置的优越性，依托长吉图开发开放先导区，以珲春国际合作示范区约 90 平方公里的面积为选址范围，在原有的国际产业合作区、边境贸易合作区、中朝珲春经济合作区和中俄珲春经济合作区等功能区的基础上，重新整合和规划，建设吉林省图们江流域（珲春）自由贸易园区，并将自由贸易园区分为高端产业园区、物流产业园区、综合服务园区、生态宜居区等若干相互独立但密切关联的功能区。力争在 5 年内，创造金融自由化、贸易便利化等一切条件，吸引国外的资本和技术到自由贸易区创业，将吉林省图们江流域（珲春）自由贸易园区建设成基础设施完备、政策环境优化、物流渠道畅通、技术创新突出、产业结构优化、国际竞争力较强、具有辐射周边国家影响力的示范性边疆自由贸易园区。

（一）吉林省图们江流域（珲春）设立自由贸易园区的优势

1、得天独厚的地理优势。图们江位于吉林省东南边境，连接中、朝、俄，不仅是中国与朝鲜的界河，也是俄罗斯与朝鲜的界河，是中国从陆路进入日本海

的唯一水上通道。在历史上，这条被称为“海上丝绸之路”的水上通道为中原地区与日本、俄罗斯等东北亚国家贸易、文化交流作出了重要贡献。

珲春市位于图们江下游地区，处在中、朝、俄三国交界地带，是中国从水路到达韩国东海岸、日本西海岸乃至北美、北欧的最近点。珲春东北与俄罗斯海滨边疆区有 246 公里长的边境线，目前有珲春铁路口岸和珲春口岸；珲春正南隔图们江与朝鲜咸境北道有 130.5 公里长的边境线，圈河口岸和沙驼子口岸为中朝两国贸易、交流提供了通道，朝鲜罗津-先锋自由贸易区位于圈河口岸对面。沿图们江而下，从珲春进入日本海不到 15 公里。目前，珲春已有三个国家一类口岸，一个二类口岸，一个国家级经济开发区。

2、改革开放的先行优势和国际合作的丰富经验。1992 年，在中国、朝鲜、韩国、俄国和蒙古国的共同建议和参与下，联合国开发计划署 (UNDP) 制定了图们江地区发展规划，对图们江沿岸进行积极开发。同年 3 月 9 日，国务院就批准珲春市为进一步对外开放的边境城市，同时批准设立珲春边境经济合作区。2009 年 8 月，国务院颁布了《中国图们江区域合作开发规划纲要——以长吉图为开发开放先导区》，进一步推动了图们江流域的发展。区域内一大批重点建设工程纷纷启动并逐步完成。2012 年 4 月 13 日国务院确立珲春为东北亚地区重要的综合交通运输枢纽城市，同时批复珲春市为中国图们江区域（珲春）国际合作示范区。从而为吉林省图们江流域（珲春）自由贸易实验园区的建立积累了丰富的经验。

3、雄厚的产业基础。吉林省拥有悠久的工业发展历史，目前已经形成汽车、石化、农产品加工三大支柱产业和装备制造、电子信息、医药、冶金、建材、轻纺等优势产业，目前正在积极打造九大千亿级产业。吉林省的产业结构中工业比重较大，并且在不断地更新和改造中。汽车产业正在向新能源汽车迈进，在研发、服务等诸多方面取得了长足进步；同时，吉林省在精细化工、玉米及秸秆精细加工、轨道交通制造、风电设备、新型元器件、新一代信息技术、软件和信息服务、生物制药和医疗设备器械等行业中也正在获得越来越明显的优势。

4、强大的技术创新能力优势。吉林省高校和科研院所数量众多，具有很强的技术研发能力。吉林大学、东北师范大学、延边大学等国家重点院校及长春应用化学研究所、长春生物制品研究所、长春光学与精密仪器研究所等科研院所具有强大的技术创新能力，创造了丰富的研发成果，为吉林省图们江流域（珲春）

自由贸易实验园区的建设与发展提供了重要的支撑力量。

(二) 指导思想。以党的十八大精神为指导，坚持社会主义市场经济改革方向，让市场在资源配置中起到根本性作用，通过经济发展促进社会公平正义和提高人民福祉；同时，在深化改革和建设现代市场体系的过程中，推动吉林省外向型经济的发展，加快政府职能转变，建立高效、廉洁的服务型政府，促进边疆地区的长期稳定繁荣。

(三) 总体思路。借鉴各国创立自由贸易园区的经验，创立和发展适合吉林省特征的自贸区模式。首先，以提升和优化产业结构为自贸区建设的宗旨，发挥资源禀赋和产业优势，打造本省企业走向国际的通道和平台，提高企业的国际竞争力；其次，为提升和优化产业结构，实施贸易自由化、便利化政策，促进各种生产要素的自由流动，提高资源配置效率。第三，充分发挥金融业对提升和优化产业结构的服务功能，鼓励和吸引国内外各类金融机构为自贸区提供信托、租赁、典当、保理等多种现代金融服务，允许金融企业混业经营，全面开放吉林省的金融服务市场。第四，构建适宜外国投资的政策环境和基础设施，进而全面推动中国与俄、蒙、韩、朝、日等国的经济文化交流与合作。

(四) 主要任务

1、转变政府职能、加速简政放权、增强服务功能。深化行政审批制度改革，充分发挥市场机制的调节作用，实施“负面清单”管理，最大限度减少政府对微观事务的干预。深化投资体制改革，降低企业进入的行业门槛，规范节能节地节水、环境、技术、安全等市场准入标准。加强提供各类公共服务，如市场秩序监管、社会管理、环境保护等。推进金融、教育、文化、医疗等服务业领域有序开放，放开育幼养老、建筑设计、会计审计、商贸物流、电子商务等服务业领域外资准入限制。转变政府工作理念，简政放权，以维护市场秩序为导向，建立服务型、高效型政府。

2. 推动传统产业优化升级，大力发展战略性新兴产业。抓住全球产业重新布局战略机遇，以我省优势产业为基础，着力发展附加值高、科技含量高、竞争能力强的产业。通过自主创新和技术引进，不断提高汽车、石化等传统产业的核心竞争力，加快传统产业的结构优化和升级，促进重化工业的轻型化和高科技化。加快新能源汽车、生物制药、光电子信息、新材料等战略性新兴产业的发展，促

进传统优势产业和战略性新兴产业的相互融合，形成具有未来竞争优势战略性新兴产业群。特别是要将我省成长潜力大、竞争优势明显的通化东宝药业、大成玉米等外向型企业吸引到园区内。

3. 完善科技创新服务体系，促进科研与产业发展的融合。构建市场导向的科研创新服务平台，完善科研成果的市场交易体系，促进科研与产业发展的融合。积极利用发达的网络技术和条件，创建以项目为中心的虚拟创新团队，实现国内外科技创新的远程合作。完善自贸区科技创新的服务体系，吸引国内外各种类型的智力资源为自贸区发展服务。

4. 完善物流体系，大力发展高端物流业。积极扶持跨国的、合资的大型物流企业集团，积极发展服务导向更为鲜明的、国际化视野更为开阔的、科技含量更为凸显的第四方物流，大幅降低自贸区内企业物流成本，提高自贸区的吸引力和凝聚力。

5. 完善金融服务体系，创新金融体制机制。积极创造条件引进国际知名的境外银行，同时积极创造条件建立更具国际化特质、股权结构合理、竞争优势明显的新型银行。拓宽金融服务品种，重点发展具有国际化视野、符合国际化要求的信托、租赁、保理、典当、理财等高端金融服务。

6. 加强基础设施建设。为了完善和提高自贸园区的基础设施建设，要加快建设吉林—图们—珲春铁路、珲春市区至边境口岸高等级公路，加快推进珲春—东宁铁路前期工作，实施圈河口岸、珲春口岸、珲春铁路口岸换装站等基础设施扩能改造；要进一步完善道路、供水、供热、供电、通信、污水处理、垃圾处理等设施，全面提升自贸区的功能；要改造圈河口岸至罗津港公路，支持改扩建罗津港和扎鲁比诺港，新建圈河—元汀口岸跨境桥，畅通珲春国际合作示范区对外通道，打造交通顺畅、功能完善、辐射内外的国际化窗口；要在自贸园区内加强网络建设，实现有线网络、无线网络和 4G 网络的全覆盖。

三、吉林省自由贸易实验区为东北亚经济合作提供的机遇

1、为深化东北亚经济合作提供制度条件。中国的经济开放程度对促进东北亚经济合作深化发展起着重要作用。自由贸易园区在转变政府职能、加强市场对资源配置功能上的先行示范及经验，无疑会通过渗透和倒逼机制，从宏观上促进中国政府职能的转变，打破地方保护主义，发挥市场对资源配置的决定性作用，

进一步完善市场体系，深化经济体制改革和对外开放，为东北亚地区的经济合作提供强有力的市场环境和制度保障。

2、为东北亚区域市场形成提供了途径。自由贸易区的“负面清单”管理，为中国众多企业进入国外市场提供了政策支持。为中国在国际市场上具有竞争优势的新能源汽车、生物制药、光电子信息、新材料等战略性新兴产业广泛地进入海外市场提供了条件，为某些传统产业在产业升级过程中向不发达的海外市场转移技术含量较低产品创造了机会，为资源型企业以技术合作实现产业向国外转移提供了思路。同时，也为日本、韩国、俄罗斯等国家的具有比较优势的产品进入中国提供了新的渠道。金融创新，为东北亚经济合作提供了更多的融资渠道和产品，有利于化解合作企业资金瓶颈。自由贸易区所提供的符合国际化要求的信托、租赁、保理、典当、理财等高端金融服务、国际化视野更为开阔的和科技含量更为凸显的第四方物流、实现有线网络、无线网络和 4G 网络的全覆盖的基础设施等服务体系为国内、外产品进入海外市场提供了重要的资金和服务保障。

3、将有力地提升东北亚地区合作企业的技术创新能力，优化产业结构。技术创新取决于两方面的力量，一方面是市场竞争的推动力，另一方面是企业内部的创新能力。自由贸易区的建立，从外部环境上，有利于吸引国外具有“比较优势”商品的生产、交换，这种在技术上占有优势地位的商品的进入将加剧国内市场的竞争，市场竞争将推动老工业企业加速技术改造、技术创新的步伐；从产业内部，自由贸易区将以现代服务业、高端制造业、节能环保、绿色经济等为投资重点领域，这些领域对资金的引导作用将极大地提升贸易国之间的技术创新能力。技术创新通过经济体内部产业集群在产业内和产业间扩散，推动经济体产业结构优化和提升。

4、有利于改变能源结构，发展清洁能源技术，减少碳排放。吉林省自由贸易区的建立，有利于充分利用国际资源。东北地区能源结构单一，以煤炭为主，企业碳排放较大。自由贸易实验区有利于促进吉林省企业与俄罗斯、蒙古、朝鲜的石油、天然气等资源贸易，有助于改变吉林省的能源结构；韩国、日本的先进清洁能源技术、环保技术等将有利于降低企业生产中碳排放。吉林省自由贸易园区的建立无疑在新的历史起点上抓住了难得的机遇，该园区的建立将成为东三省乃至东北亚地区的新经济增长点，并有利于加速推进中、俄、朝、日、韩、蒙的

区域经济合作，促进资源在各国之间的自由流动，降低了经贸合作的成本，有利于实现优势互补和互利共赢。

参考文献：

- ¹ 季铸. 中国结构性增长的经济选择[J]. 财贸经济, 2003 (5)。
- ² 大卫·李嘉图. 政治经济学及赋税原理[B]. 周洁译. 北京: 华夏出版社, 2005. 9。
- ³ 关丽洁, 纪玉山. 技术创新、制度创新与跨越“产业结构陷阱” [J]. 马克思主义研究, 2013 (8): 50-51.
- ⁴ 迈克尔·波特. 国家竞争优势[B]. 李明轩, 秋如美译. 北京: 华夏出版社, 2002. 1.
- ³ 杨扬, 李彩薇. 东北老工业基地产业集群竞争态势及对策分析 J. 当代经济. 2013. 7 (76) .
- ⁶ 金成晓, 任妍. 东北老工业基地产业结构调整与主导产业选择实证研究[J]. 税务与经济, 2005 (5) .
- ⁷ 李绍萍, 王倩, 王甲山. 基于 SWOT 法的东北老工业基地低碳经济发展策略分析 [J]. 辽宁大学学报 (哲学社会科学版), 2013 (5) .